

扎笼子 摘帽子 拔根子

北京财政助推三大攻坚战全面起势显效

来源：中国财经报 发布时间：2018-03-22

本报讯 推动副中心、新机场、冬奥会、世园会等重点项目用好新增政府债券，安排密云区财政局介绍守护绿水青山和帮扶低收入农户的经验做法，从市财政局选派机关干部到经济薄弱村担任“第一书记”，按照新一轮大气污染防治行动计划及时统筹落实资金……今年第一季度，北京市财政局涉及三大攻坚战的工作任务呈现出紧锣密鼓上阵、快马加鞭推进的态势，释放出了“一张蓝图绘到底”、坚决打赢攻坚战的强烈信号。

据了解，北京市财政局把如何打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，作为在新时代“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”的必答题，作为财政发挥国家治理基础和重要支柱作用的关键词，在三大攻坚战中努力当好积极应对多重风险挑战、充分彰显财政推动效力的答卷人。

一是在政府债务管理上突出“堵”与“疏”，以扎紧制度笼子的“财之器”构造不发生系统性风险的安全线。积极建立健全制度体系，先后出台政府债务管理实施意见、政府债务风险应急处置预案等制度办法，重点加强债务限额管理、预算管理、债券发行和资金管理、债务风险管理，建立北京市政府债务信息化管理系统，对市区两级政府债务进行实时动态监控和风险预警，严格执行债务风险控制和化解方案，并将政府债务风险及管理情况纳入市对区政府绩效考核，以终身问责、倒查责任的机制，严控债务风险。注重将政府债务管理从“侧重堵后门”转变到“疏堵结合”的轨道上来，有序实施存量债务置换，年均节约利息支出约 70 亿元；积极发挥新增政府债券的作用，有力支持了城市副中心建设、棚户区改造、大气治理、水治理、环境整治、交通基础设施建设等重点项目。通过强化债务管理、优化债务结构，全市政府债务余额从 2014 年年底的 6378.37 亿元，减少到 2017 年年底的 3875.59 亿元，下降了 39.24%，其中政府债券占比近 90%，全市政府债务规模远低于规定限额的“天花板”。国家审计署在有关报告中肯定“北京市优化政府债务结构、降低融资成本、严控债务风险取得成效”，该市的政府债务管理改革被评为 2017 年度市级优秀创新项目。

二是在精准扶贫脱贫上突出“纵”与“横”，以摘除贫困帽子的“财之臂”打造小康路上不掉队的保障线。坚持眼睛向内，聚焦全市 7.26 万户低收入农户如何持续增收，把“坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期”作为财政保障着力点，在实施乡村振兴战略和美丽乡村建设专项行动中，以“六个一批”的措施实施分类精准帮扶，即：扶持产业帮扶一批、促进就业帮扶一批、山区搬迁帮扶一批、生态建设帮扶一批、社会保障兜底一批、社会力量帮扶一批，全市低收入农户收入增速连续 7 年快于全市农民。

实施统一的城乡居民基本医疗保险制度，将城乡低保标准从家庭月人均 900 元提高到 1000 元，确保全市 7.27 万户城乡低保人员生活得到持续改善。与此同时，针对北京担负着中央部署的扶贫帮扶任务，共涉及全国 7 省区 89 个县级地区，贫困人口 159 万，在 2108 年安排预算资金 57.9 亿元用于对口帮扶，并深入研究受援地区的资源禀赋、产业基础和脱贫需求，确保财政援助资金 80%以上用于精准扶贫、精准脱贫，实施一批扶贫力度大、脱贫效应强的项目，支持和培育一批带动贫困户发展的产业合作项目和龙头企业，增强受援地区发展的内生动力。

三是在大气污染防治上突出“投”与“效”，以拔除污染根子的“财之策”勾画碧水蓝天绕京城的风景线。去年在大气污染治理上投入 184.2 亿元，淘汰老旧机动车 49.6 万辆，支持实施环保技改工程和煤改清洁能源工程，实现了 PM2.5 年均浓度下降到每立方米 58 微克；在跨区域生态保护上投入 6 亿元资金，保障了 6.5 万亩京津风沙源治理造林工程的实施，支

持了京冀生态保护林、张承地区生态清洁小流域综合治理和永定河综合治理与生态修复建设，改善了京津冀的生态环境。2018年，围绕打好“蓝天保卫战”进行财政保障再升级，安排预算资金190.1亿元支持实施新一轮大气污染防治行动计划，并在治水、治土壤、治垃圾等方面加大资金投入和政策支持力度，保障实施新一轮百万亩造林工程。在京津冀协同发展中更加突出生态优先，安排预算资金6.6亿元用于推进京津风沙源治理二期工程等项目，对接国家2030京津冀环境综合治理项目，实施京津冀大气污染防治强化措施。把绩效管理理念和手段融入“蓝天保卫战”，研究制定了大气污染防治转移支付资金管理办法等财政政策和制度，通过人大与预算联网、预算执行动态监控系统、支出进度考核通报机制、部门预决算公开等加强监管，组织开展了2013—2016年大气污染防治资金专项检查，对南部四区大气污染防治资金实施全过程绩效考评，以协同式筹资、因素法分配、分段式补贴、立体化监管、评效后奖惩等举措强化了精准投入和使用资金的效果。（陈以勇）